

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA
B I H A Ć**

**TROGODIŠNJI PLAN RADA
MINISTARSTVA FINANSIJA UNSKO-SANSKOG KANTONA
ZA PERIOD 2024-2026.GODINA**

Bihać,2023.godine

1) Uvod

Obaveza donošenja trogodišnjeg plana rada kantonalnih organa, putem nove metodologije, propisana je članom 18. stav (2) Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 32/17) i članom 11. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoring i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 17/19).

PLAN rada Ministarstva finansija za 2024-2026.godinu obuhvata poslove i zadatke osnovne funkcije Ministarstva, utvrđene u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Unsko-sanskog kantona, Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonu o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Unsko-sanskog kantona, Zakonu o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonu o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i drugim propisima kojima su utvrđeni zadaci Ministarstva.

Ministarstvo finansija će u zadanom periodu poduzimati aktivnosti na analiziranju efekata primjene zakona, kao i na uspostavi sistema interne kontrole i interne revizije. U vršenju nadzora, nastojat će se u svim kontrolama nad korištenjem budžetskih sredstava Budžeta Kantona maksimalno angažovati na planu preventivnog djelovanja sa ciljem sveobuhvatnijeg upoznavanja korisnika o pravima i obavezama u korištenju istih.

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnoj kalendarskoj godini ovaj organ je ispunio planom utvrđene aktivnosti.

Planirana je i izvršena usluga funkcionalne i tehničke podrške za Centralizirani obračun i isplatu plaća za budžetske korisnike. Ostvaren je porast prihoda. Započet je proces budžetskog programiranja, u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Ključna usmjerenja Godišnjeg plana rada za prethodnu kalendarsku godinu i aktivnosti koje su se provodile u oblasti budžeta i fiskalnog sistema u zadanom periodu, temelje se u odredbama i rješenjima sadržanim u dva osnovna zakona, koja regulišu ovu oblast: Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. Opšte prihvaćena načela reforme budžetskih procesa u osnovi uvijek uključuju kvalitetnije pružanje javnih usluga, efikasnije i bolje namjensko korištenje sredstava i veću odgovornost za provedbu strateških prioriteta. Ključno je definiranje fiskalnih pravila koja trebaju biti vjerodostojna, kako bi se njihovom primjenom ostvarile zahtijevane fiskalne prilagodbe i doveo javni dug na održivu razinu.

Bržljivo planiranje i nadziranje sredstava koja priteču i odlijevaju se sa računa kojima raspolaže Kanton, u cilju osiguranja budžetskim korisnicima pravovremenog podmirenja njihovih izdataka, odnosno ispunjenje obaveza prema njima, bio je jedan od osnovnih zadataka ovog organa. Trezor je ovlašten da obavlja poslove: upravljanja novčanim sredstvima, upravljanje bankovnim računom, finansijsko planiranje i predviđanje novčanih tokova, upravljanje plaćanjima i drugim poslovima trezora,

upravljanje računovodstvom u javnom sektoru, izvještavanje o izvršenju budžeta, finansijsko izvještavanje, upravljanje pregledima interne kontrole, te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

- Ključna usmjerenja trogodišnjeg plana rada:

a) Aktivnosti koje će se provoditi u oblasti budžeta i fiskalnog sistema u zadanom periodu proističu iz odredaba i rješenja sadržanih u dva osnovna zakona, koja regulišu ovu oblast: Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Opće prihvaćena načela reforme budžetskih procesa u osnovi uvijek uključuju kvalitetnije pružanje javnih usluga, efikasnije i bolje namjensko korištenje sredstava i veću odgovornost za provedbu strateških prioriteta. Ključne promjene u procesima planiranja budžeta potaknute su izmjenama i dopunama Zakona o budžetima.

Ključno je u definiranje fiskalnih pravila koja trebaju biti vjerodostojna, kako bi se njihovom primjenom ostvarile zahtijevane fiskalne prilagodbe i doveo javni dug na održivu razinu.

b) Brižljivo planiranje i nadziranje sredstava koja pritječu i odlijevaju se sa računa kojima raspolaže Kanton, u cilju osiguranja budžetskim korisnicima pravovremenog podmirenja njihovih izdataka, odnosno ispunjenje obaveza prema njima, jedan je od osnovnih zadataka ovog organa. Trezor je ovlašten da obavlja poslove: upravljanja novčanim sredstvima, upravljanje bankovnim računom, finansijsko planiranje i predviđanje novčanih tokova, upravljanje plaćanjima i drugim poslovima trezora, upravljanje računovodstvom u javnom sektoru, izvještavanje o izvršenju budžeta, finansijsko izvještavanje, upravljanje pregledima interne kontrole, te obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Trogodišnji plan rada usmjerit će se na:

- Blagovremenu pripremu i izradu budžeta, operativno planiranje i pravorenmeno izvršenje budžeta;
- Blagovremeno izvještavanje o izvršenju budžeta i konsolidovani finansijski izvještaj;
- Poboljšanje efikasnosti procesa upravljanja rizikom kontrolama i procesima rukovođenja;
- Blagovremen obračun plaća;
- Izrada nacrta zakonskih i podzakonskih akata
- Izrada mišeljnja , izvještaja i informacija
- Donošenje pojedinačnih akata

Poduzeti će se sve zakonom raspoložive aktivnosti i mjere sa ciljem da se javna potrošnja Unsko - sanskog kantona kreće u okvirima općeg i posebnog dijela planiranog Budžeta. S ciljem postizanja transparentnosti i javnosti u svom radu, vršit će se nadzor nad zakonitosti, blagovremenosti i namjenskog korištenja budžetskih sredstava. Neophodno je institucionalno i kadrovsko jačanje ministarstva

c) Osnovni strateški cilj je:

Održavanje fiskalne stabilnosti

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period:

Upravljanje javnim finansijama je ključni stub funkcioniranja javne uprave. Efikasno, efektivno i transparentno upravljanje javnim sredstvima podrazumijeva postojanje i dobro upravljanje nizom procesa i sistema koji doprinose tom cilju. Svaki segment upravljanja javnim finansijama ima svoj značaj za svakodnevni rad javne uprave, a dolazi do posebnog izražaja u kriznim situacijama kada dostatnost javnih prihoda, efektivno upravljanje dugom i efikasna upotreba sredstava na rashodovnoj strani budžeta dolaze do posebnog izražaja.

- Neophodno je povećati i broj stručnog kadra. Broj izvršilaca povećati, kako bi se poslovi i zadaci neometano odvijali.
- U narednom periodu poduzeti aktivnosti kako bi se identifikovale najbolje prakse u primjeni specijaliziranih softvera za upravljanje sredstvima Kantona.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada:

Problemi i rizici koji se mogu pojaviti u periodu 2024.-2026. godina su:

- pad prihoda, smanjenje privrednog kretanja u Bosni i Hercegovini, Federaciji Bosne i Hercegovine i Unsko-sanskom kantonu, demografske promjene, pad broja učenika, što utiče i na prihode.

Unsko-sanski kanton se nalazi na migrantskoj ruti, te ukoliko dođe do usložnjavanja situacije veliki teret će snositi ovaj Kanton.

Dalje, elemenatarne nepogode, koje su nepredvidive, mogu utjecati na realizaciju plana.

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM
	Budžetska sredstva	5.408.871
	Kreditna sredstva	0
	Sredstva EU	0
	Ostale donacije	0
	Ostala sredstva	0
	Ukupno	5.408.871
		3.604.402
		3.650.060
		2025
		2026

Efikasno upravljanje javnim finansijama i održavanje fiskalne stabilitet

n/a

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama	
				2024	2025
1. Povećati učinak o trošenju javnih sredstava i obim efikasnosti javnih investicija	n/a	Ostvareni prihodi	272.353.938 (2022)	230.000.000	230.000.000
		Izvršenje budžeta-index	124.33% (2021)	100%	100%
2. Efikasno upravljanje dugom	n/a	Iznos uplaćenih glavnica po kreditima	4.056.776 (2022)	2.100.000	1.203.125
		Iznos uplaćenih kamata po kreditima	549.960 (2022.)	302.000	150.000
3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	n/a	Procenat izvršenja godišnjeg Plana rada	90% (2022.)	95%	95%
		Omjer troškova dministracije u odnosu na ukupan budžet institucije	3,34% (2022.)	3,34%	3,34%

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere): 1. Povećati učinak o trošenju javnih sredstava i obim efikasnosti javnih investicija

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	PJI ₂	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM		
						Izvori	2024	2025
1.1.Izraditi prijedlog Smjernica ekonomske i fiskalne politike	2024-2026	Izrađen prijedlog Smjernica ekonomske i fiskalne politike i upućen Vladi na dajnje postupanje	Sektor za Budžet	-	Da	Budžetska sredstva	60.000	30.000
						Kreditna sredstva	0	0
						Sredstva EU	0	0
						Ostale donacije	0	0
						Ostala sredstva	0	0
						Ukupno	60.000	30.000
1.2.Izraditi Dokument okvirnog budžeta	2024-2026	Izrađena 1 instrukcija br.1 i dostavljena korisnicima Izrađen 1 nacrt DOB-a i upućen Vladi na dajnje postupanje Usvojen DoB i objavljen na web stranci	Sektor za Budžet	-	Da	Budžetska sredstva	60.000	80.000
						Kreditna sredstva	0	0
						Sredstva EU	0	0
						Ostale donacije	0	0
						Ostala sredstva	0	0
						Ukupno	60.000	80.000
1.3.Izraditi Budžet	2024-2026	Izrađena 1 instrukcija br. 1 dostavljena budžetskim korisnicima Održane konsultacije sa budžet.korisnicima Izrađen 1 nacrt Budžeta i Budžeta i	Sektor za Budžet	-	Da	Budžetska sredstva	130.000	90.000
						Kreditna sredstva	0	0
						Sredstva EU	0	0
						Ostale donacije	0	0
						Ostala sredstva	0	0
						Ukupno	130.000	90.000

		dostavljen Vladi na daljnje postupanje	Sektor za Budžet	Budžetska sredstva	70.000	20.000	
	2024-2026	Izrađen 1 nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta i upućen Vladi na daljnje postupanje	-	Kreditna sredstva	0	0	0
				Sredstva EU	0	0	0
				Ostale donacije	0	0	0
				Ostala sredstva	0	0	0
				Ukupno	70.000	20.000	20.000
				Budžetska sredstva	59.000	70.000	70.000
				Kreditna sredstva	0	0	0
				Sredstva EU	0	0	0
				Ostale donacije	0	0	0
				Ostala sredstva	0	0	0
				Ukupno	59.000	70.000	70.000
		Izrađena i budžetskim korisnicima dostavljena 1 instrukcija za izradu prijedloga operativnih planova rashoda	Sektor za Budžet	Budžetska sredstva	59.000	70.000	70.000
	2024-2026	100% odobreni tromjesečni operativni budžetski korisnika	Sektor za Trezor	Kreditna sredstva	0	0	0
		100% uneseni mjesечni operativni budžetski korisnika		Sredstva EU	0	0	0
		100% izvršena unutarnja preraspodjela po odlukama		Ostale donacije	0	0	0
		100% izvršene preraspodjeli i raspoređena sredstva između korisnika po odlukama Vlade		Ostala sredstva	0	0	0
				Ukupno	59.000	70.000	70.000
		1.5. Unositi i vršiti kontrolu zakonskog i operativnog Budžeta					

		Budžetski inspektor za nadzor budžetskih korisnika, Budžetski inspektor za nadzor gradskih i općinskih organa uprave i vanbudžeskih fondova, pravnih i fizičkih lica	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	155.000 0 0 0 0	65.000 0 0 0 0	65.000 0 0 0 0
1.11. Provoditi inspekcijski nadzor	2024-2026	Izadjen Plan inspekcije Izvršeno 30 inspekcijskih nadzora	-	Ne		
		Sektor za internu reviziju	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	60.000 0 0 0 0	35.000 0 0 0 0	35.000 0 0 0 0
		Izvršeno 10 revizija godišnje	-	Ne		
1.12. Provoditi revizorski nadzor	2024-2026					
			Ukupno	155.000	65.000	65.000
			Ukupno	60.000	35.000	35.000
			Ukupno	60.000	35.000	35.000
			Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	1.103.000 0 0 0 0	894.882 0 0 0 0	894.882 0 0 0 0
			Ukupno za program (mjeru) 1.	1.103.000	894.882	894.882

Ukupno za program (mjeru) 1.

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjeru koja je preuzeta kao program:						
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacijski dio)	PJI ²	Usvaj a se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil KM
						2026
2.1.Izraditi rješenja o povratu više ili pogrešno uplaćenog poreza	2024-2026	900 rješenja godišnje	Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno 160.000
2.2. Vršiti uplatu kamate po kreditima- domaće pozajmljivanje	2024-2026	100% uplaćena sredstva kamate po kreditima	Sektor za Trezor, Sektor za Budžet	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno 410.000
2.3. Vršiti povrat pozajmice	2024-2026	100% uplaćena sredstva	Sektor za Trezor, Sektor za Budžet	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Ukupno 410.000

Ukupno za program (mjeru) 2.

Redni broj i naziv programa (mjere): 3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija

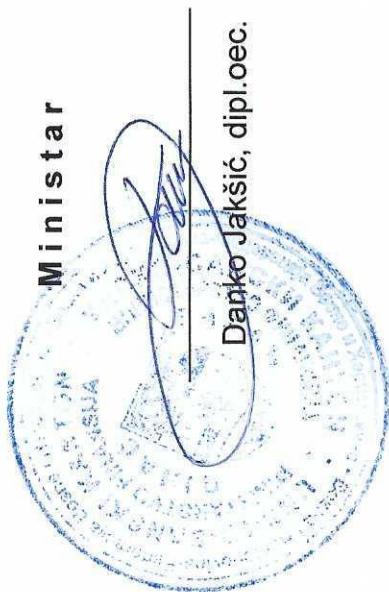
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	PJI₂	Usvaja se³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM	
						(Da/Ne)	Izvori
							2024
							2025
							2026
3.1. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada, te godišnji izvještaj o radu Ministarstva	2024-2026	Pripremljene aktivnosti za mijere u Akcionom planu Izrađenja radna i finalna verzija Trogodišnjeg plana rada Izrađena radna verzija Godišnjeg plana rada Izrađen Izvještaj o radu za prethodnu godinu	Sektor za Budžet Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva	70.000
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
						Ukupno	70.000
						Budžetska sredstva	100.000
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
						Ukupno	100.000
						Budžetska sredstva	75.000
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ukupno	100.000
						Budžetska sredstva	25.000
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0

3.3 Izraditi mišljenja, salasnosti, odgovore na poslanička pitanja

				Ostala sredstva	0	0	0
				Ukupno	75.000	25.000	25.000
3.4.Rješavati predmete	2024-2026	100% riješenih u odnosu na broj zaprimljenih predmeta	Sektor za Budžet Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	100.000 0 0 0 0
3.5. Pružati stručnu i tehničku podršku odjeljenjima unutar Ministarstva	2024-2026	Pružena stručna i tehnička pomoć unutar Ministarstva	Sektor za Budžet Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	55.000 0 0 0 0
3.6.Provoditi aktivnosti na borbi protiv korupcije	2024-2026	Izrađena 1 Plan integriteta Ministarstva Sačinjena 1 mapa procesa i procjena rizika	Sektor za Budžet Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva	65.000 0 0 0 0
3.7.Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u BiH	2024-2026	Imenovan koordinator za FUK ispred Ministarstva	Sektor za Budžet Sektor za Trezor	-	Ne	Budžetska sredstva Kreditna sredstva	65.000 0

	Kreditna sredstva	0	0	0
	Sredstva EU	0	0	0
	Ostala sredstva	0	0	0
	Ukupno	665,871	171.395	171.395



Broj:
Bihać,